PPWR: otázky a odpovědi z webinářů

Upozornění k aktuálnosti odpovědí:

Webináře, z nichž vycházejí následující otázky a odpovědi, se uskutečnily ve dnech 16. a 19. října 2026. Odpovědi zachycují stav právní úpravy a jejího výkladu prezentovaný k těmto datům.

Vzhledem k tomu, že některé prováděcí a delegované akty k nařízení PPWR dosud nebyly vydány a připravuje se také související česká adaptační legislativa a metodická stanoviska, mohou být některé odpovědi následně upřesněny nebo změněny. Při jejich použití proto doporučujeme ověřit, zda mezitím nedošlo ke změně právní úpravy nebo k vydání nového výkladu Evropské komise, Ministerstva životního prostředí či příslušných kontrolních orgánů.

1. Konečný uživatel

Otázka: Co dělat, když zahraniční dodavatel profesionálnímu konečnému uživateli nepotvrdí, jak plní EPR povinnosti?

Odpověď: Podle současného stavu český profesionální konečný uživatel obaly vykazovat nemusí. Může je však ve výkazu ponechat. Budoucí adaptace nařízení do českého zákona může zavést povinnost kontroly nebo prokazování splnění povinnosti zahraničního producenta.

2. Výrobce, producent a označení obalu

Otázka: Musí být podle čl. 15 odst. 5 a 6 označen každý prodejní, skupinový a přepravní obal?

Odpověď: Ano. Každá prodejní jednotka, skupinový obal a přepravní obal musí nést vlastní značení obsahující povinné informace výrobce a údaj umožňující trasovatelnost jednotlivých obalů. U jedné prodejní jednotky složené z více komponent nemusí být samostatně označena každá komponenta; označení může být na jednom místě celé prodejní jednotky.

Otázka: Stačí jeden štítek na celé paletě nebo na skupině krabic?

Odpověď: Domníváme se, že to nestačí, pokud paleta nebo skupina obsahuje více samostatných obalů. Jednotlivé druhy přepravních obalů, například paleta, strečová fólie, proložky a ochranné rohy, musí nést povinné informace uvedené v čl. 15 odst. 5 a 6. Pokud přímé označení není technicky nebo ekonomicky možné, lze použít doprovodný dokument k obalu, přičemž důvody tohoto postupu musí být možné doložit kontrolnímu orgánu.

Otázka: Lze údaje o výrobci a šarži uvést prostřednictvím QR kódu nebo doprovodného dokladu?

Odpověď: Adresu a kontaktní údaje výrobce lze uvést na obalu prostřednictvím QR kódu (dle čl. 15 odst. 6). Informace o šarži musí být na obalu, případně, pokud to není technicky možné, na doprovodném dokumentu k obalu (dle čl. 15 odst. 5).

Otázka: Kdo má být uveden jako výrobce, pokud je na obalu více obchodních subjektů?

Odpověď: V rámci Evropské unie má být pro daný obal identifikován jeden výrobce. Není tedy správné uvádět rozdílného výrobce např. pro český a slovenský trh. Při určení výrobce je rozhodující typ obalu (u prodejních a skupinových obalů je obvykle výrobcem plnič; u přepravních, servisních a prvovýrobních obalů je výrobcem obvykle společnost, která tyto obaly vyrábí). V případě vlivu na specifikaci obalu či zadání výroby obalu pod svou ochrannou známkou (privátní značka) přechází povinnosti výrobce na tento subjekt, který je jejich uživatelem.

Otázka: Jak přesně mají vypadat identifikační údaje výrobce?

Odpověď: Nařízení ani související vysvětlující dokumenty Evropské komise nestanovují způsob, jakým mají být požadované informace na obalu uvedeny. Definují pouze, jaké informace musí obal obsahovat, a to konkrétně v čl. 15 odst. 5 a 6. Podoba ani forma identifikace těchto údajů na obalu však nejsou blíže specifikovány.

Otázka: Lze povinné údaje uvést na etiketě, vkládacím listu nebo v přiloženém dokumentu?

Odpověď: Ano, pokud nelze informace uvést přímo na obalu z technických nebo ekonomických důvodů, přičemž hospodářský subjekt musí být schopen tyto důvody na požádání kontrolnímu orgánu doložit. Konečné posouzení bude záviset na kontrolním orgánu a metodickém upřesnění.

Otázka: Musí být povinné údaje na vnější a dobře viditelné straně obalu?

Odpověď: Údaje slouží především kontrolním orgánům, konkrétní umístění na obalu není specifikováno.

3. Přepravní obaly a finální podoba

Otázka: Kdo je výrobcem generické přepravní krabice bez loga?

Odpověď: Pokud si odběratel vybere krabici z nabídky dodavatele, výrobcem a producentem je dodavatel prázdné přepravní krabice. Pokud však odběratel stanoví konstrukci, materiál, tloušťku a rozměry, je výrobcem, tedy i jeho producentem, obalu on.

Otázka: Je rozložená kartonová krabice již obalem ve finální podobě?

Odpověď: Podle výkladu Evropské komise se v případě přepravního obalu jedná o obal ve finální podobě. Složení, uzavření, zalepení páskou nebo připojení přepravního štítku nejsou považovány za dokončovací kroky a nemění skutečnost, že krabice byla dodána ve finální podobě.

4. Prohlášení o shodě a technická dokumentace

Otázka: Musí výrobce předávat EU prohlášení o shodě každému odběrateli?

Odpověď: Výrobce má prohlášení o shodě vypracovat a uchovávat pro kontrolní orgán. Odběrateli může poskytnout prokazatelné ujištění o souladu s články 5 až 12. V případě kontroly, distributor může výrobce o prohlášení požádat.

Otázka: V jakém jazyce musí být EU prohlášení o shodě?

Odpověď: Technická dokumentace a EU prohlášení o shodě musí být pro kontrolní orgány dostupné v českém jazyce. Kontrolní orgán může v odůvodněných případech technickou dokumentaci a EU prohlášení o shodě akceptovat rovněž v anglickém jazyce. Technická dokumentace a EU prohlášení o shodě by měly být kontrolními orgány vyžadovány prioritně v elektronické podobě.

Otázka: Musí být překlad prohlášení o shodě úředně ověřen?

Odpověď: Nařízení žádný požadavek na úřední ověření EU prohlášení o shodě nezmiňuje.

Otázka: Lze odběrateli poskytnout pouze obecné potvrzení o souladu obalu s nařízením PPWR a EU prohlášení o shodě předložit až při kontrole?

Odpověď: Domníváme se, že ano, pokud dodavatel (výrobce) má kompletní technickou dokumentaci a EU prohlášení o shodě, není nutné odběrateli zpřístupňovat informace o všech jeho subdodavatelích. Měla by být dostatečná informace o tom, že obaly jsou dodávány v souladu s PPWR. V případě vyžádání kontrolním orgánem však výrobce musí být schopen doložit EU prohlášení o shodě do 10 dnů.

Otázka: Má být pro obal složený z lahve, víčka a etikety vydáno jedno prohlášení, nebo více prohlášení?

Odpověď: Posouzení shody musí být provedeno a prohlášení o shodě vypracováno pro celou obalovou jednotku. Jinými slovy, pro obalovou jednotku skládající se z lahve, uzávěru a etikety postačuje jedno posouzení shody a související prohlášení o shodě pro jednotku jako celek, ačkoli prohlášení by mělo obsahovat relevantní informace o všech samostatných součástech použitých k vytvoření této jednotky.

Otázka: Lze povinnost vypracovat prohlášení o shodě smluvně přenést na distributora?

Odpověď: Vypracování prohlášení lze svěřit pověřenému zástupci dle čl. XX. Odpovědnost výrobce za technickou dokumentaci a splnění povinností však zůstává výrobci; nelze jednoduše převést celý soubor povinností na běžného distributora (čl. 17 PPWR a část X. otázka 9. FAQ‘s).

Otázka: Co dělat, když výrobce dodá pouze příslib souladu obalů s PPWR a ignoruje předepsanou formu prohlášení o shodě?

Odpověď: Primární odpovědnost za soulad obalu s nařízením a vystavení EU prohlášení o shodě nese výrobce. Distributor má ověřovací povinnosti a při důvodných pochybnostech o souladu by obal neměl dále dodávat na trh.

Otázka: Jak má výrobce přepravní krabice posoudit minimalizaci či recyklovatelnost, když neví, co do ní odběratel vloží?

Odpověď: Bohužel tento problém patří mezi jeden z důvodů kritiky současného výkladu přepravních obalů. Doporučujeme vydat prohlášení v rozsahu vlastností obalu, které výrobce může posoudit.

Otázka: Kde má být prohlášení o shodě uloženo?

Odpověď: Doporučujeme uchovávat je v interní dokumentaci tak, aby je bylo možné dohledat a předložit kontrolnímu orgánu.

Otázka: Musí být podklady pro prohlášení o shodě přeloženy do češtiny?

Odpověď: Technická dokumentace a EU prohlášení o shodě musí být pro kontrolní orgány dostupné v českém jazyce. Kontrolní orgán může v odůvodněných případech technickou dokumentaci a EU prohlášení o shodě akceptovat rovněž v anglickém jazyce.

Otázka: Při jaké změně obalu je nutné vystavit nové prohlášení o shodě?

Odpověď: Na toto bohužel neexistuje univerzální odpověď. V případě, že upravujete obal takovým způsobem, jenž by mohl ovlivnit jejich soulad s příslušnými požadavky stanovenými tímto nařízením, musíte vytavit nové prohlášení o shodě. Za relevantní považujeme změny jako například změna rozměru, tloušťky, materiálu, kombinace oddělitelných a neoddělitelných složek, minimalizace nebo recyklovatelnost. U změn bez věcného dopadu na posouzení je nutné postupovat případ od případu.

5. Zpoplatnění obalů, doklady a dohody

Otázka: Jak doložit, že dodavatel konkrétní obaly skutečně zpoplatnil?

Odpověď: Je potřeba získat Prohlášení o zpoplatnění obalů, které výslovně vymezuje zpoplatněné obaly, zejména u přepravních a servisních obalů. Potvrzení, že dodavatel má smlouvu se systémem EKO-KOM, není dostačující.

Otázka: Kdo odvádí příspěvek za prázdné nepotištěné přepravní krabice dodané v rozloženém stavu?

Odpověď: První osoba, co dodá prázdné kompletní obaly na trh. Vzhledem k tomu, že dodavatel nemusí znát konečné použití, doporučujeme dohodnout se s odběratelem na přenesení povinnosti zpoplatnění obalů na něj. Toto přenesení lze aplikovat pouze mezi klienty EKO-KOM na základě Dohody o přenesení povinnosti, kde je potřeba vydefinovat konkrétní obaly, které jsou předmětem této dohody.

Otázka: Jak zabránit dvojímu zpoplatnění fólie, která je zčásti vyvezena? Vyřeší to refundační systém?

Odpověď: Upozorňujeme, že navrhovaný mechanismus refundace není prakticky dořešen. Proto doporučujeme, aby přepravní obal zpoplatňoval subjekt, který ho skutečně použije a ví, jaké množství dodá na český trh a jaké vyveze. Dodavatel jej může evidovat jako neplacený, plnič rozliší tuzemské a exportované množství. Dodavatel a odběratel mezi sebou uzavřou Dohodu o přenesení zpoplatnění obalů.

Otázka: Je dohoda mezi dodavatelem a odběratelem přenesením právní role producenta?

Odpověď: Není. Právní role producenta je určena dle nařízení PPWR a je nepřenositelná. Dohoda o přenesení zpoplatnění obalů slouží k určení, kdo prakticky odvede příspěvek v rámci evidence, aby nedošlo ke dvojímu zpoplatnění nebo naopak k nezpoplatnění. Uvedený postup platí pro vztahy v příslušném systému a musí být přizpůsoben konkrétnímu obchodnímu modelu.

Otázka: Kdy lze použít Dohodu o přenesení zpoplatnění obalů u přepravních obalů?

Odpověď: Doporučujeme ji použít zejména tehdy, když dodavatel generického přepravního obalu neví, zda odběratel obal použije v tuzemsku, vyveze jej nebo jej využije jiným způsobem. Odběratel, který obal plní, nejlépe zná jeho skutečné použití.

Otázka: Lze kombinovat individuální plnění a plnění prostřednictvím systému pro různé obaly?

Odpověď: Český zákon o obalech v současném pojetí kombinované plnění neumožňuje. Subjekt má povinnosti plnit buď individuálně, nebo prostřednictvím smlouvy o sdruženém plnění pro všechny obaly. Zároveň bychom chtěli upozornit, že adaptační novela zákona může individuální plnění dále upravit.

6. Opakovaně používané a znovu použité obaly

Otázka: Co s 15 let starým opakovaně používaným kovovým obalem, jehož výrobce již neexistuje?

Odpověď: U obalu vyrobeného před datem 12. 2. 2025 se nemusí dodatečně napravovat dokumentace a prokazovat soulad stejným způsobem jako u nového opakovaně použitelného obalu.

Otázka: Jak se posuzují opakovaně použitelné palety a paletová konta?

Odpověď: Producentem má být první subjekt, který obal dodá na území členského státu. Pro průběžnou evidenci doporučujeme zatím pokračovat dosavadním způsobem, další požadavky mohou vyplynout z prováděcích aktů nebo adaptace nařízení do zákona o obalech.

7. Mikropodniky

Otázka: Jak má dodavatel prokázat, že jeho odběratel je mikropodnik?

Odpověď: PPWR nestanovuje konkrétní způsob ověření. Předpokládá se, že si obchodní strany tuto záležitost mezi sebou vykomunikují.

Otázka: Musí být pro postavení mikropodniku splněny obě podmínky?

Odpověď: Ano, musí být současně splněn limit počtu zaměstnanců a finanční limit.

Otázka: Co když je mikropodnikem vlastník značky i dodavatel?

Odpověď: Role výrobce v takovém případě zůstává na dodavateli obalu nebo baleného výrobku a nepřenáší se dále na dodavatele jednotlivých komponent či surovin. Dodavatel musí být usazen ve stejném členském státě.

8. Zahraniční dodavatelé, dovoz a přeshraniční prodej

Otázka: Kdo je producentem, pokud česká společnost část zahraniční dodávky spotřebuje a část přeprodá?

Odpověď: Role se rozdělují podle skutečného použití. Ke spotřebované části je česká společnost profesionálním konečným uživatelem a producentem je zahraniční dodavatel. K přeprodané části je česká společnost distributorem a producentem této části v České republice. V evidenci musí být tyto části náležitě rozděleny.

Otázka: Lze ověřit, zda je zahraniční dodavatel zapojen do českého systému?

Odpověď: Ano, průběžně aktualizovaný seznam klientů je dostupný na stránkách EKO-KOM. Samotná registrace však nemusí dokazovat zpoplatnění konkrétních obalů; k tomu je nezbytné mít prohlášení o zpoplatnění obalů.

Otázka: Může za zboží dále prodávané v ČR nadále platit registrovaný zahraniční dodavatel?

Odpověď: Podle PPWR je jako producent označen první distributor usazený v České republice. Do přijetí adaptační úpravy zákona o obalech však budeme akceptovat, pokud obaly dle vzájemné písemné dohody nadále zpoplatňuje zahraniční dodavatel.

Otázka: Musí mít dodavatel při přímém prodeji konečným uživatelům v každé zemi EU určeného pověřeného zástupce?

Odpověď: V současné době ano, pokud dodává přímo konečným uživatelům v jiném členském státě. Projednávaný omnibus může tuto povinnost změnit nebo odložit, nicméně tento legislativní balíček ještě neprošel schvalovacím procesem.

Otázka: Lze přenést EPR povinnost na profesionálního konečného uživatele v jiném státě?

Odpověď: PPWR s přenášením EPR povinností na konečného uživatele nepočítá. Informujte se u příslušných zahraničních EPR systémů.

Otázka: Stačí, když zahraniční dodavatel konečnému uživateli e-mailem potvrdí, že je producentem?

Odpověď: V současnosti má profesionální konečný uživatel své povinnosti splněny, pokud dodavatele informoval a dodavatel svou roli akceptoval. Adaptační úprava zákona o obalech však může stanovit další kontrolní povinnosti. Z PPWR vyplývá, že při přímém přeshraničním dodání profesionálnímu konečnému uživateli je producentem zahraniční subjekt. Naproti tomu ponechání obalu ve výkazu konečného uživatele představuje provozní řešení, které vychází z českého zákona o obalech. Do přijetí adaptační úpravy českého zákona o obalech proto v této oblasti přetrvává určitá nejistota. Tento postup odpovídá aktuálnímu provoznímu/metodickému přístupu EKO-KOM a nemění určení producenta podle čl. 3 odst. 1 bodu 15 PPWR.

Otázka: Kdo je producentem obalů od surovin nebo komponentů dovezených pro vlastní výrobu?

Odpověď: Pokud český podnik výrobek nebo surovinu spotřebuje ve své činnosti a dále je nedodává na trh v původní podobě, je profesionálním konečným uživatelem. Producentem je tedy zahraniční dodavatel, a to i při dodávce ze třetí země. Český profesionální konečný uživatel má povinnost dodavatele o své pozici informovat, tak jak ukládají aktuální VOP ke smlouvě o sdruženém plnění. Více viz odpověď na předchozí otázku.

Otázka: Kdo platí za obaly při dodávce konečnému uživateli do jiného členského státu?

Odpověď: Pokud česká společnost dodává přímo profesionálnímu konečnému uživateli v jiném členském státě, stává se producentem v tomto státě. Vzniká jí povinnost registrace a stanovení pověřeného zástupce podle pravidel daného členského státu.

9. Typy obalů a praktické příklady

Otázka: Je mikrotenový sáček vždy servisním obalem?

Odpověď: Rozhodující je jeho určení a skutečné použití. Servisní obal je určen k naplnění v místě prodeje za účelem výdeje výrobku. Pokud si dodavatel není jistý způsobem použití sáčku ze strany odběratele, doporučujeme si tento způsob použití s odběratelem vyjasnit, případně na základě dohody přenést povinnost zpoplatnění na odběratele.

Otázka: Jsou krabice na dorty a chlebíčky servisním obalem?

Odpověď: Ano. Jsou plněné v místě prodeje zbožím určeným spotřebiteli a naplňují definici servisního obalu.

Otázka: Je fólie použitá k zabalení autoskla pro servis přepravním obalem?

Odpověď: V tomto případě se jedná spíš o prodejní průmyslový obal určený profesionálnímu konečnému uživateli než o přepravní obal. Producentem a výrobcem je tedy subjekt, který autosklo balí. Doporučujeme ověřit, zda dané obaly již nezpoplatnil jejich dodavatel.

10. Recyklát, recyklovatelnost, zákazy a označování

Otázka: Vyhovují plastové blistry požadavku recyklovatelnosti?

Odpověď: Do roku 2030 platí dosavadní stav, kdy může být obal využitelný materiálově, energeticky nebo kompostovatelný/biodegradabilní. Pro období od roku 2030 chybí prováděcí akty, které stanoví pravidla pro hodnocení tříd recyklovatelnosti.

Otázka: Kdy musí být blistry označeny povinnými údaji?

Odpověď: Povinné informace podle čl. 15 odst. 5 a 6 je nutná od 12. srpna 2026. Harmonizovaný materiálový štítek bude povinný až po vydání příslušného delegovaného aktu a uplynutí stanovené lhůty.

Otázka: Budou laminované plastové materiály po roce 2030 zakázány?

Odpověď: Na toto v tuto chvíli nemůžeme dát konkrétní odpověď. Rozhodující budou budoucí kritéria designu pro recyklaci a výsledná třída recyklovatelnosti konkrétního materiálu.

Otázka: Jak lze splnit požadavek na povinný obsah recyklátu v materiálech určených pro styk s potravinami, pokud není dostupná vhodná technologie?

Odpověď: V tuto chvíli nelze na tuto otázku jednoznačně odpovědět. Komise má cíle přezkoumat a může stanovit odchylky (čl. 7, odst. 14). Praktická splnitelnost bude záviset na dostupných technologiích a budoucích delegovaných aktech.

Otázka: Budou zakázány jednotlivě balené cukry nebo drobné přílohy ke kávě?

Odpověď: Zákaz se bude týkat plastových nebo částečně plastových jednoporcových obalů při konzumaci v místě provozovny. Na take-away obaly (odnos s sebou mimo provozovnu) se to vztahovat nebude. Další upřesnění očekáváme s vydáním delegovaných aktů.

Otázka: Mění PPWR rozsah litteringových poplatků?

Odpověď: PPWR samo o sobě dosavadní rozsah typů obalu, na které se vztahuje tzv. littering nemění, tato povinnost vychází ze směrnice o jednorázových plastech (SUPD) a její implementace do zákona o obalech.

Otázka: Musí být na obalu QR kód identifikující systém rozšířené odpovědnosti producenta?

Odpověď: Nemusí. Původní český překlad nařízení obsahoval chybu „musí“, zatímco správně má jít o možnost. Symbol označující zahrnutí obalů do systému rozšířené odpovědnosti producenta lze použít dobrovolně, ale pouze ve formě QR kódu.

Otázka: Jak postupovat se Zeleným bodem?

Odpověď: Zelený bod a další symboly označující zahrnutí obalů do systému rozšířené odpovědnosti producenta mohou být zavádějící pro spotřebitele, proto je třeba tyto symboly z obalů postupně odstraňovat. Od 12. 2. 2027 mohou být tyto symboly dostupné pouze prostřednictvím QR kódu uvedeného na obalech. Uvedení QR kódu odkazujícího na tyto symboly je dobrovolné. Obaly uvedené na trh před rozhodným datem lze doprodat.

11. Registry, výkazy a evidence

Otázka: Kdy proběhne první hlášení do registru producentů?

Odpověď: V současné chvíli vám na tuto otázku nemůžeme poskytnout odpověď, protože příslušný prováděcí akt dosud nebyl vydán.

Otázka: Mění se ve výkazu dělení průmyslových obalů na prodejní, skupinové a přepravní?

Odpověď: Ne. Pro právní posouzení se sice i průmyslové obaly rozlišují podle funkce, ale struktura stávajícího výkazu se nemění.

Otázka: Budou obaly do 12. srpna 2026 vykazovány podle starých pravidel a od tohoto data podle nových?

Odpověď: Ano. Evidence by měla být vedena do 12. srpna 2026 podle metodiky pro příslušné období a od 12. srpna 2026 po novu. U velké části obalů se praktický způsob evidence nemění.